

Dragør Kommunalbestyrelse
Tårnby Kommunalbestyrelse

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00
im@im.dk

Sagsnr.
2020 - 4852

Doknr.
403648

Dato
21-04-2021

Dispensation fra det forpligtende kommunale samarbejde

Ved aftalen om en udligningsreform var partierne enige om, at Dragør og Vallensbæk Kommuner burde løses fra kravet om forpligtende kommunalt samarbejde, og at regeringen skulle undersøge, i hvilket omfang dette er fagligt forsvarligt.

Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser tilkendegav ved e-mail af 19. juni 2020 i enighed over for det daværende Social- og Indenrigsministerium, nu Indenrigs- og Boligministeriet, i hvilket omfang kommunalbestyrelserne ønsker at fortsætte samarbejdet, og i hvilket omfang de ønsker, at Dragør Kommune fritages for kravet om forpligtende kommunalt samarbejde.

Det daværende Social- og Indenrigsministerium indhentede udtalelser fra de berørte ministerier om, i hvilket omfang det er fagligt forsvarligt, at Dragør og Vallensbæk Kommuner selv varetager opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde. Ministerierne har vurderet det fagligt forsvarligt at imødekomme Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelses ønsker med hensyn til Dragør Kommunes fritagelse for kravet om forpligtende kommunalt samarbejde.

Bl.a. på den baggrund blev det besluttet, at Dragør og Tårnby Kommuner tilbydes dispensation efter gældende lov.

På grundlag af det daværende Social- og Indenrigsministeriums tilkendegivelse om dispensation af 19. januar 2021 har Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser i et fælles brev til Indenrigs- og Boligministeriet af 26. marts 2021 bl.a. præciseret og begrænset deres ønsker til dispensation for så vidt angår genoptræningsområdet og det sociale område, idet kommunalbestyrelserne ikke ønsker, at opgaver omfattet af det forpligtende kommunale samarbejde vedrørende børn eller vedrørende bostedet Wiedergården hjemtages af Dragør Kommune.

For så vidt angår miljøområdet har Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser bekræftet, at de ikke ønsker, at Dragør Kommune skal hjemtage opgaver. De oplyser samtidig, at Tårnby Kommune ønsker at overføre opgaven med den praktiske udførelse af rottebekæmpelse til Tårnby Forsyning A/S, men er blevet oplyst om, at dette ikke er muligt for så vidt angår rottebekæmpelse i Dragør Kommune, fordi Tårnby Forsyning A/S ikke omfatter Dragør Kommune. Kommunalbestyrelserne ønsker en tilkendegivelse fra Indenrigs- og Boligministeriet om mulighederne herfor. Såfremt denne overdragelse ikke er mulig, ønsker de to kommuner dispensation for så vidt



angår opgaven med rottebekæmpelse således, at Dragør Kommune kan varetage denne opgave for sit eget vedkommende.

Det fremgår tillige af Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelses brev, at de ønsker, at det også fremover skal være muligt at søge om dispensation i det forpligtende kommunale samarbejde, hvis kommunerne er enige om det, og at de ønsker en tilkendegivelse herom.

Indenrigs- og Boligministeriet forstår i øvrigt Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelses brev sådan, at kommunalbestyrelserne med de anførte ønsker om præcisering og ændring kan tilslutte sig det daværende Social- og Indenrigsministeriums tilkendegivelse om dispensation af 19. januar 2021, herunder at de kan tilslutte sig de heri nævnte vilkår.

Med dette brev tager Indenrigs- og Boligministeriet endelig stilling til dispensationssagen.

I anledning af Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelses brev af 26. marts 2021 skal Indenrigs- og Boligministeriet for så vidt angår kommunalbestyrelsernes ønske om, at opgaven med udførelse af *rottebekæmpelse* i Dragør Kommune varetages af Tårnby Forsyning A/S, indledningsvis bemærke, at det i det forpligtende kommunale samarbejde mellem Dragør og Tårnby Kommuner påhviler Tårnby Kommune at varetage udførelsen af den kommunale opgave med rottebekæmpelse efter § 17 i miljøbeskyttelsesloven på vegne af begge kommuner.

Efter drøftelse med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan Indenrigs- og Boligministeriet endvidere oplyse, at et vandselskab efter regler i vandsektorlovgivningen,¹ der henhører under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, kan deltage i tilknyttet aktivitet under visse nærmere betingelser, herunder når der består en naturlig og snæver sammenhæng mellem selskabets hovedvirksomhed og den tilknyttede virksomhed. Sådan tilknyttet aktivitet kan bl.a. omfatte rottebekæmpelse i vandselskabets eget forsyningsområde, dvs. rottebekæmpelse i kloaknettet inden for det forsyningsområde, som vandselskabet er tillagt i spildevandsplanen.² Tilknyttet virksomhed omfatter således ikke generel rottebekæmpelse i kommunen uden for kloaknettet. Reglerne om vandselskabers muligheder for at varetage tilknyttet aktivitet er udtømmende. Opgaven med udførelse af rottebekæmpelse i kloaknettet i Dragør Kommune, der ikke indgår i Tårnby Forsyning A/S' forsyningsområde, kan derfor ikke varetages af et spildevandsselskab under Tårnby Forsyning A/S, da et sådant selskab ikke vil have hjemmel til at varetage opgaven.

På denne baggrund er Indenrigs- og Boligministeriet derfor efter drøftelse med Miljøministeriet indstillet på at imødekomme Dragør og Tårnby Kommuners fælles ønske om dispensation til, at Dragør Kommune hjemtager den kommunale opgave med rottebekæmpelse, jf. nedenfor.

Vedrørende *mulighederne for yderligere dispensation i fremtiden* skal Indenrigs- og Boligministeriet oplyse, at det følger af § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder, at indenrigs- og boligministeren efter forhandling med vedkommende minister kan tillade, at opgaver omfattet af loven undtages fra samarbejdet. Sådan

¹ Se vandsektorloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 52 af 23. januar 2020 med senere ændringer, og bekendtgørelse nr. 1227 af 3. oktober 2016 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed.

² Se vejledning nr. 9038 af 26. januar 2017 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed.



dispensation forudsætter, at begge kommunalbestyrelser i samarbejdet støtter ansøgningen, og beror på en vurdering af, om hjemtagelse er fagligt forsvarlig. Ved denne vurdering skal ressortministerens udtalelse tillægges væsentlig betydning.

Den politiske aftale af 3. marts 2005 om den kommunale inddeling indeholder en forudsætning om, at de syv kommuner, der havde under ca. 20.000 indbyggere, skal indgå i forpligtende kommunale samarbejder. Derfor vil det være i strid med lovgivningen om den kommunale inddeling, der udmønter aftalen, hvis et samarbejde gennem dispensationer til hjemtagelse af opgaver reelt kan opløses ved, at det helt tømmes for opgaver.

Dispensation og vilkår herfor

På denne baggrund meddeler Indenrigs- og Boligministeriet efter drøftelse med Sundhedsministeriet, Social- og Ældreministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet og Miljøministeriet efter § 11 a, stk. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder³ tilladelse til, at Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser selv varetager:

1. Følgende opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 2, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (genoptræning og socialpædagogisk støtte):
 - a. Genoptræning efter § 86 i lov om social service.
 - b. Socialpædagogisk støtte efter § 85 i lov om social service.
 - c. Tilsyn efter § 16, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område *for så vidt angår de under litra a og b nævnte opgaver.*
2. Følgende opgave omfattet af § 1, stk. 2, nr. 3, litra a, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (natur- og miljøområdet):
 - a. Rottebekæmpelse, jf. § 17 i lov om miljøbeskyttelse og regler fastsat i medfør heraf.
3. Følgende opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 4, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (det sociale område):
 - a. Rådgivning om valg af hjælpemidler og forbrugsgoder efter § 10, stk. 4, i lov om social service.
 - b. Ledsagelse til voksne, jf. § 97 i lov om social service.
 - c. Sager om hjælpemidler, forbrugsgoder og støtte til bil efter §§ 112-114 i lov om social service.
 - d. Sager om boligindretning efter § 116 i lov om social service.
 - e. Tilsyn efter § 16, stk. 1, i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område *for så vidt angår de under litra a-d nævnte opgaver.*
4. Alle opgaver omfattet af § 1, stk. 2, nr. 5, i lov om forpligtende kommunale samarbejder (specialundervisning for børn og voksne).

Ovenstående dispensation er afgrænset i overensstemmelse med Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelses ønsker og omfatter således ikke noget afslag på dispensation.

Efter drøftelse med Sundhedsministeriet, Social- og Ældreministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet og Miljøministeriet stiller Indenrigs- og Boligministeriet efter § 11 a, stk. 3, i lov om forpligtende kommunale samarbejder følgende vilkår for den ovenfor nævnte dispensation:

- Dispensationen træder i kraft på datoen for dette brev.

³ Lovbekendtgørelse nr. 423 af 30. april 2018 som senest ændret ved § 4 i lov nr. 498 af 1. maj 2019.



- Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser bestemmer, hvornår de vil tage dispensationen i brug. Dette kan være forskellige tidspunkter for hvert af de ovenfor nævnte opgaveområder 1-4, men skal være det samme tidspunkt for alle opgaver under det enkelte opgaveområde.
- Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser skal, i god tid inden dispensationen tages i brug, indgå aftale om eventuel overførsel af ansatte mellem de to kommuner som følge af dispensationen. Sådant aftale skal inddrage de berørte ansatte og deres organisationer. Ved overførsel af ansatte finder §§ 9 og 10 i lov om forpligtende kommunale samarbejder tilsvarende anvendelse.
- Dragør Kommunalbestyrelse skal, inden dispensationen tages i brug, offentliggøre oplysninger herom.
- Alle Dragør Kommunes opgaver efter hvert af opgaveområderne 1 og 3 ovenfor varetages til enhver tid af den samme kommune i samarbejdet.
- Udnyttelse af denne dispensation er dog ikke til hinder for, at kommunerne kan samarbejde på frivilligt grundlag inden for rammerne af de regler, der gælder for alle kommuner.
- Hel eller delvist ophør af udnyttelse af dispensationen kan fra hver af kommunernes side varsles med 6 måneders frist til udgangen af en måned. Ophør af udnyttelsen af dispensationen skal offentliggøres af Dragør Kommune forud for ikrafttræden. I det omfang udnyttelsen af dispensationen ophører, bortfalder den.
- I god tid inden ophør af udnyttelsen af dispensationen skal Dragør og Tårnby Kommunalbestyrelser indgå aftale om eventuel overførsel af ansatte mellem de to kommuner som følge heraf. Sådant aftale skal inddrage de berørte ansatte og deres organisationer. Ved overførsel af ansatte finder §§ 9 og 10 i lov om forpligtende kommunale samarbejder tilsvarende anvendelse.

Vilkår vedrørende pkt. 3 ovenfor (det sociale område):

- Kommunerne skal sikre kontinuitet i indsatserne på socialområdet. Hverken udnyttelse af dispensationen eller ophør heraf må derfor betyde forringelse, ændring eller ophør af de tilbud, indsatser og foranstaltninger, der forinden er igangsat på socialområdet.

Vilkår vedrørende pkt. 4 ovenfor (specialundervisning for børn og voksne):

- I forbindelse med ibrugtagningen af dispensationen på dette område skal kommunerne tage de fornødne hensyn til igangværende pædagogiske psykologiske udredninger af børn og unge med behov for specialundervisning m.m.
- Kommunerne skal overholde folkeskolelovgivningens regler om reevaluation til et andet specialundervisningstilbud, herunder skal reevaluation ske efter pædagogisk psykologisk rådgivning og i samråd med eleven og forældrene, og henvisning til et andet specialundervisningstilbud forudsætter, at elevens behov har ændret sig og vil kunne opfyldes i et andet specialundervisningstilbud eller i et alment skoletilbud med den nødvendige støtte.

Kopi af dette brev er sendt til Sundhedsministeriet, Social- og Ældreministeriet, Børne- og Undervisningsministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Miljøministeriet og Ankestyrelsen.



Med venlig hilsen
Nikolaj Stenfalk
Kontorchef