

B U P L



HOVEDSTADEN

København d. 21. december 2010

Høringsvar vedrørende implementering af strukturpulje på daginstitutionsområdet

Overordnet set er det meget beklageligt at man er nødsaget til at udføre besparelser på børneområdet i Dragør Kommune. En nedbringelse af kapacitetsomkostningerne pr. barn kan ikke gøres uden at sænke kvaliteten i de pædagogiske tilbud til børnene – det betyder både menneskelige omkostninger for børnene her og nu samt økonomiske omkostninger på blot lidt længere sigt i form af øget behov for særlig støtte og specialundervisning.

Når det er sagt, er vi i BUPL Hovedstaden positivt indstillede overfor forslaget om at indhente den vedtagne besparelse ved at indføre distriktsledelse på fritidshjemmene frem for den meget mere gennemgribende model med omdannelse af fritidshjem til SFO. Det er af afgørende betydning for kvaliteten af fritidstilbuddet til Dragørs børn, at fritidshjemmene bevares som selvstændige enheder under dagtilbudsloven med det særlige pædagogiske miljø og høje faglige kvalitet, der er kendetegnet ved fritidshjemmene i dag.

For BUPL Hovedstaden er det helt centralt, at der findes en langsigtet og holdbar løsning på børneområdet, hvor skolestruktur og institutionsstruktur tænkes i en sammenhæng, så der ikke hele tiden skal ske løbende besparelser og derved nye omstruktureringer til gene for både børn, personale og forældre. Derfor er vi indstillede på at indgå i en dialog om, hvordan der kan udarbejdes en model med distriktsledelse af fritidshjemmene, der giver stabilitet på børneområdet i Dragør Kommune, og vi mener det er oplagt at bruge de positive erfaringer fra den eksisterende fællesledelsesstruktur i dette arbejde.

I det nuværende forslag efterlyser vi en overordnet procesplan for de igangværende omstruktureringer, der bør udarbejdes i tæt dialog med det berørte personale, for at sikre en helhedsorienteret løsning og en større gennemsigtighed i processen. Af hensyn til personalet (og forældrene) er det nødvendigt med en klar plan for, hvilke ændringer, der ønskes gennemført hvordan og hvornår. Herunder hvilken vejledning og støtte kommunen kan tilbyde de forskellige personalegrupper, der enten opsiges, flyttes eller samles. En samlet plan med angivelse af tidsfrister mm. vil betyde en reduktion i den usikkerhed, som de ansatte i dag har.

Udover disse overordnede bemærkninger har vi følgende betragtninger i forhold til det fremlagte forslag, som vi vil anbefale bliver vurderet i det videre arbejde med omstruktureringen.

Forslag 1: Ophævelse af eksisterende fællesledelsesstruktur og etablering af distriktsledelse på fritidshjem

Den nye distriktsledelsesmodel lægger op til en markant reduktion af ledelsestimerne på de enkelte fritidshjem, og det er derfor nødvendigt at kommunalbestyrelsen og forvaltningen laver nogle klare og tydelige prioriteringer i forhold til hvilke ledelsesopgaver, der ikke fremover skal udføres, samt på hvilket niveau/af hvem (forvaltning/distriktsleder/pædagogisk leder) de resterende opgaver skal løses. Dette er nødvendigt af hensyn til lederne og deres psykiske arbejdsmiljø. Men det er også nødvendigt af hensyn til institutionen som helhed og det øvrige personale: når lederen skal indgå som en del af børnenormeringen med 50 % af sin arbejdstid, skal det sikres at dette også reelt kan lade sig gøre – ellers vil det blot blive (endnu) en nedskæring af tiden til det pædagogiske arbejde med børnene. Det er i den forbindelse et problem, hvis lederen ikke kan indgå i et vagtskema pga. behovet for med kort varsel og/eller på skiftende tidspunkter at påtage sig lederopgaven for at kunne løse pludseligt opståede problemer, deltage i møder med forvaltning, forældre eller andre, etc.

Forslaget indebærer desuden at souschefernes funktion afskaffes. Souscheferne spiller en vigtig rolle som sparringspartner for lederen – en sparring som lederen fremover kommer til at mangle i det daglige arbejde.

Hvis ledere og tidligere souschefer skal bevare deres nuværende timetal, skal de have øget den tid, de indgår i børnenormeringen med. Det fremgår ikke af forslaget, hvorvidt den tid tilføres institutionerne som ekstra tid i børnenormeringen. Såfremt denne tid skal findes indenfor den eksisterende børnenormering vil det betyde fyringer/arbejdstidsnedsættelse af personale, hvilket vil gøre det yderligere svært at rekruttere og fastholde uddannet, kvalificeret personale, foruden at det naturligvis skal ske under hensyn til de berørtes overenskomstmæssige ansættelsesvilkår og opsigelsesvarsler.

Vi vil i BUPL Hovedstaden desuden opfordre til, at det er stor opmærksomhed på, at ændringen af ledelsesstrukturen kan være en problematisk proces for lederne både fagligt og personligt. Det kan være et dilemmafyldt skifte, at gå fra at være selvstændig leder med et stort råderum til at skulle være underlagt et nyt ledelseslag, som eventuelt er besat af en person, der var en ligeværdig kollega i den tidligere struktur. Derfor er det vigtigt at hele processen omkring defineringen af de nye ledelsesroller og besættelse af distriktslederstillingerne er præget af åbenhed og dialog med de berørte parter.

Endelig er det ikke i forslaget beskrevet, hvilke økonomiske/normeringsmæssige konsekvenser, det vil have for de institutioner (Vigerdigets børnehave, Sølyst børnehave og Sølyst Klub), der med ophævelse af fællesledelsesstruktur skal overgå til traditionel ledelsesform. Såfremt de opgaver, der hidtil har ligget i fællesledelsen nu tilbageføres til de enkelte institutioner, må dette naturligt have konsekvenser for disse normeringer, herunder den tildelte ledelsestid.

Forslag 2: Lukning af Vigerdigets fritidshjem

Det undrer at man vil lukke fritidshjemmet pr. 1. marts, hvilket indebærer at 3. klasserne får to skift indenfor kort tid.

Forslag 3: Overflytning af Dragør-børn fra Strandengens fritidshjem til Jægervejens fritidshjem og Dragør fritidshjem

Ved overflytningen er det vigtigt, at der skabes en god proces, hvori der tages maksimalt hensyn til både børnenes kammeratskabsrelationer og personalets ønsker for deres fremtidige arbejdsforhold.

Forslag 4: Lukning af Rødtjørnens vuggestue og børnehave ved opsigelse af lejemål samt etablering af børnehavegruppe på Strandengens fritidshjem

Med lukningen af Rødtjørnens vuggestue og børnehave, vil det ikke være muligt at få passet vuggestuebørn i Dragørs sydlige område. Det kan være problematisk, da der netop i dette område er alment boligbyggeri med mange børnefamilier, der så vil få en lang transportvej til institutionerne.

Bygningsmæssige/arbejds miljømæssige hensyn i f.t. forslag 2, 3 og 4

I forbindelse med merindskrivningen i forskellige institutioner vil vi gøre opmærksom på, at selvom der i ældre bygningsreglementer og/eller i bygningernes ibrugtagningstilladelser ikke er specifikke krav til antal af kvadratmeter pr. barn eller ventilationen, er der arbejdsmiljømæssige krav til luftkvaliteten i lokalerne, ligesom der er krav til støjniveau, lysindfald mm. Anbefalinger til plads, ventilation mm. kan i denne sammenhæng ses som en rettesnor for, hvornår disse krav sandsynligvis vil være opfyldt – afhængig af bygningernes stand i øvrigt. Disse krav er stillet for at sikre at personalet ikke bliver fysisk syge af at opholde sig på deres arbejdsplads. Og selvom arbejdsmiljølovgivningen ikke gælder for børn, har det naturligvis samme betydning for dem. Vi er derfor meget bekymrede over, at der i forslaget lægges op til, at man først efter indskrivningen vil foretage en vurdering af de sikkerhedsmæssige og sundhedsmæssige forhold. Dette er at spille hasard med både personalets og børnenes helbred. Det kan desuden risikere at blive både dyrt og besværligt for kommunen, såfremt man efter at børnene (og personalet) er flyttet, får påbud fra arbejdstilsynet om forhold, der skal udbedres.

Vi skal desuden gøre opmærksom på, at i det omfang en merindskrivning og/eller en ændret brug af eksisterende institutioner betyder mere personale i bygningerne, har dette også en betydning for de såkaldte velfærdsfaciliteter (toiletter, garderobeforhold for personalet, pauserum mm.)

BUPL Hovedstaden vil derfor opfordre til at kommunen sikrer det fysiske arbejdsmiljø inden en merindskrivning i /ændret brug af eksisterende institutioner – gerne ved at foretage en fornyet byggesagsbehandling.

Med venlig hilsen

Nina Hemmingsen og Jan Poulsen
Faglige sekretærer, BUPL Hovedstaden